

МОТИВИ за приемане на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Бургас

Причини, които налагат приемането:

На територията на Община Бургас към настоящият момент се прилага Наредбата за управление на отпадъците и поддържане на чистотата, приета с решение на Общински съвет - Бургас с Протокол № 33 от 10.04.2002 г., изменена и допълнена с решения на Общински съвет – Бургас с Протокол № 44 от 19.03.2003 г., Протокол № 39 от 29.09.2006 г. и Протокол № 5 от 24.01.2008 г. След последните промени от 2008 г. текстовете в нея не са прецизирани и съобразени с измененията в нормативните актове от по-висок ранг. Последното налага предприемане на действия за синхронизиране на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане на чистотата на Общински съвет - Бургас, с тези на действащото в Република България законодателство.

Във връзка с горното и с цел постигане на ефективно прилагане на Наредбата за управление на отпадъците и поддържане на чистотата на територията на Община Бургас е необходимо да бъде приета нова Наредба.

Новите задължения в областта на разделното събиране на отпадъци, които възникват в резултат на приемането на новия Закон за управление на отпадъците, обнародван в Държавен вестник бр.53 от 13 юли 2012 г., налагат необходимостта от приемане на нова Наредба за управление на отпадъците.

Законът поставя нови предизвикателства пред общинските администрации, като въвежда редица нови задължения в областта на разделното събиране на отпадъци и поетапното постигане на цели по рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци. Задължението и отговорността за постигане на целите, законодателят вменява на кмета на общината. За тази цел, всяка общинска администрация следва да извърши основен преглед на съществуващите системи за събиране на битовите отпадъци, както и на техническата инфраструктура за рециклирането и оползотворяването им и да избере най-подходящата, отразяваща спецификата на съответната община/регион при възможно най-ниски разходи за населението.

Както и досега, съществува задължението за изграждане на системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки. Освен това се въвежда и ново задължение за **разделно събиране на битовите отпадъци най-малко за: хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал.**

Едно от най-важните нови задължения е постигането на цели за повторна употреба и рециклиране на битовите отпадъци най-малко за хартия и картон, пластмаса, стъкло и метал, а определените в закона поетапни цели са както следва:

- до 1 януари 2016 г. – най-малко 25 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2018 г. – най-малко 40 на сто от общото им тегло;
- до 1 януари 2020 г. – най-малко 50 на сто от общото им тегло.

Ползвателите на търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради освен задължението да събират разделно отпадъците от хартия и картон, стъкло, пластмаси и метали, следва да ги предават на лица, притежаващи съответния разрешителен документ и/или с организация по оползотворяване. Условието и реда за

събирането и предаването им за оползотворяване следва да бъде уреден в наредба от местно ниво.

В общинските наредби, с които се определят условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината трябва да бъдат включени и допълнителни мерки по отношение управлението на останалите биоотпадъци, генерирани от домакинствата (напр. домашно компостиране, разделно събиране), търговски обекти и заведения за обществено хранене. Следва да започне осигуряването на системи за **разделно събиране на биоотпадъците на територията на Община Бургас**.

Биоотпадъците от поддържане на обществени площи, паркове и градини, както и отпадъците от зелените площи към търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради трябва да се отделят от общия поток отпадъци и да се третират чрез компостиране или анаеробно разграждане, по начин, който осигурява висока степен на защита на околната среда.

Най-късно до 31 декември 2020 г. трябва да се ограничи количеството на депонирани биоразградими битови отпадъци до 35 на сто от общото количество на същите отпадъци, образувани в Република България през 1995 г.

Кметът на общината отговаря за осигуряване на **площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата** (чл.19, ал.3, т.11 от ЗУО) , в т.ч. едрогабаритни домакински отпадъци(шкафове, гардероби, легла, дивани, фотьойли, матраци и други) строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата в малки количества, биоразградими, вкл. зелени отпадъци, батерии, електрически уреди, опасни отпадъци от домакинствата и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места – тези площадки следва да се осигурят в срок до 13 юли 2014 г. В случай, че не са осигурени в този срок, отчисленията за обезвреждане на отпадъците на депа се увеличават с 15 на сто за периода до осигуряването им. Условията и реда за приемане на този широк диапазон отпадъци, следва да бъде уреден в чрез нормативни документи от местното зaнчение.

Кметът на съответната община отговаря за предаването на отделените **строителни отпадъци** по време на принудителното премахване на строежи, за оползотворяване на материалите и за влагане на рециклирани строителни материали, включително за покриването на разходите за извършване на дейностите по транспортиране и третиране (чл.10, ал. 4 от ЗУО). Кметът на общината отговаря за организирането на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община (чл.19, ал.3, т.5 от ЗУО).

Редът и условията за създаването и функционирането на системите за разделно събиране на изброените видове отпадъците се определят с наредба на общинския съвет, съгласно чл. 22 от ЗУО, която следва да бъде съобразена с новите разпоредби на закона.

Цели, които се поставят с приемане на Наредбата

Целта на Наредбата е да урежда обществените отношения, свързани с екологосъобразното управление на отпадъците на територията на Община Бургас с цел предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното въздействие на отпадъците

върху човешкото здраве и околната среда. Същата регламентира задълженията на физическите и юридически лица, относно дейности свързани с управление на отпадъците и опазване и поддържане на чистотата.

Всички посочени до тук нови задължения съгласно ЗУО, както и новите изисквания към системите за разделно събиране в Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковките, Наредба за разделно събиране на биоотпадъците, Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, Наредба за батерии и акумулатори и негодни за употреба батерии и акумулатори, Наредба за отработените масла и отпадъчни нефтопродукти и други подзаконови нормативни актове налагат необходимостта от своевременно приемане на новата Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Бургас.

Процесът на трансформация на управлението на отпадъците, постигане на поставените цели и задължения по рециклиране и оползотворяване, и осигуряване на съвременни практики изисква да се приеме тази Наредба, съобразена с динамично променящата се законодателна рамка и съответстваща на изискванията на нормативните актове.

Съгласно ЗУО приетите от общинските съвети наредби в съответствие с отменения закон (по чл. 19) запазват своето действие до приемане на новите наредби, но не по-късно от 13 юли 2014 г. Следва обаче да се вземе предвид влизането в сила на посочените задължения от 01 януари 2014 г., което от своя страна налага тяхното своевременно отразяване.

Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

Очаквани резултати

Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Бургас се приема на основание чл. 21, ал. 1, т.13 и т. 24 и ал.2 от ЗМСМА, чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА и чл. 76, ал. 3 от АПК, и чл.22 от Закона за управление на отпадъците. Същата е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.