

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. БУРГАС

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00 05454 03.04.12
ТС, ОРСБА, ЗСД, ЯВ
03.04.12-

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

**ОТ КОСТАНТИН ЛУКОВ - ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИК ОТ ПП „ГЕРБ“, ЗАМ.
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ПОСТОЯНАТА КОМИСИЯ ПО ОБЩЕСТВЕН РЕД, СИГУРНОСТ И
БЕЗОПАСНОСТ НА ДВИЖЕНИЕТО**

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за престой и паркиране на превозни средства управлявани или превозващи лица с увреждания на територията на Община Бургас.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Държавните органи и органите на местното самоуправление са задължени да осигуряват специални условия за движение, спиране, паркиране и престой на пътни превозни средства, управлявани от хора с увреждания или превозващи хора с увреждания.

В действащата Наредба за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас, тези обществени отношения се уреждат в глава трета, раздел пети „Режим на безплатно паркиране и престой на ППС управлявани или превозващи лица с увреждания“. При приемането от общинският съвет, на този раздел от наредбата, същият систематично е поставен в материята уреждаща режима на платено паркиране на ППС в „Синя зона“. Съгласно действащите правила, на лицата с трайно намалена работоспособност, загубена работоспособност и/или превозващи лица с увреждания, се осигурява безплатно преференциално паркиране на ползваните от тях ППС. Това става с карти за преференциално паркиране, които се издават от ОП „Спортни имоти паркинги и гаражи“, за срок до 3 години, но не повече от срока на експертизата на ТЕЛК, НЕЛК, ЦТЕЛК.

В средата на 2010 г. бе допълнен ЗДВП, като законодателят създаде нов чл. 99а (ДВ бр. 54 от 2010 г.).

Съгласно ал. 1 от посочената правна норма „Карта за паркиране на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с увреждания и използване на улеснения при паркиране, се издава от кмета на съответната община“.

Съгласно ал. 2 „Картата за паркиране по ал. 1 трябва да отговаря на изискванията на стандартизиран модел на Общността от Приложението към Препоръка 98/376/ЕО на Съвета от 4 юни 1998 г. относно картата за паркиране на хора с увреждания“.

В тази връзка следва да се отбележи, че по отношение изискването за анализ за съответствието с правото на ЕС, в наредбата липсва каквото и да е обосноваване за съответствие с Европейската харта за местно самоуправление и с Европейската харта за регионално развитие. Следва да се има предвид и нормативно въведеното изискване (чл.99а от ЗДвП) по отношение на всички карти за паркиране на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с увреждания и използване на улеснения при паркиране и изискването, че те трябва да отговарят на стандартизирания модел на Общността от Приложението към Препоръка 98/376/ЕО на Съвета от 4 юни 1998г. относно картата за паркиране на хора с увреждания. Последното влече необходимост от изследване дали са унифицирани изисквания по отношение на предпоставките за издаване на карта за паркиране на хора с увреждания. Още повече, че съгласно чл.99а, ал.3 от ЗДвП "Картата за паркиране на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с увреждания и използване на улесненията при паркиране, издадено от друга държава - членка на Европейския съюз, е валидна на територията на Република България, ако е издадена в съответствие с изискванията на препоръката по ал. 2". Същото правило важи и за издадените от Република България карти по отношение на страна членка на Европейския съюз.

От друга страна в периода на прилагане на наредбата в частта за платено паркиране „синя зона“, в частност преференциално паркиране на хора с увреждания, се констатираха редица слабости. Поради платеното паркиране в паркинги „синя зона“, значително се увеличиха лицата поискали и получили карти за преференциално паркиране, включително лица на преклонна възраст над 70 години. Общия брой на издадените карти е надхвърлил 1200. Поради посочените причини зачестиха случаите на злоупотреби с картите за преференциално паркиране, които се използват от лица извън кръга на правоимащите и в тяхно отсъствие от близки и роднини. Констатирани са случаи за използване на карти, които са фотокопия на издадените оригинални карти, от лица нямащи нищо общо с правоимащия. Масово е използването на картите от лица управляващи автомобили извършващи търговска дейност, като таксиметрови автомобили, микробуси зареждащи магазини и други подобни. Една не малка част от автомобилите използвани от лица с увреждания, престояват на местата определени за тях и на платените такива с дни, като така пречат на други хора с увреждания да ползват правото си. Продължава порочната практика да се паркира без заплащане само с поставено фотокопие на решение от ТЕЛК, често пъти прегънато на четири, така че не се чете на кого е издадено, за какъв срок, при каква степен на инвалидност и други обстоятелства важни за правото на преференциално паркиране. Има все още автомобили паркирани в зоните без да са заплатили таксата за паркиране, на които има само залепен стикер (знак) за инвалид и нищо друго. В зоните се забелязва насищане на определени места само с автомобили на хора ползващи стикер за „живущи“ и такива ползващи карти за лица с увреждания или ТЕЛК, като не остават свободни места за платено почасово паркиране, което обезмисля наличието на „синя зона“. Все по често се случва водачите притежаващи карти за преференциално паркиране да влизат в спор помежду си поради липса на свободни места обозначени за тях и свободни такива за платено паркиране, като се разменят нецензурне реплики. С растящия брой на издадени карти, такива случаи стават все повече и създават напрежение в зоните за паркиране.

При регулирането в наредбата на тези отношения не е възможно да се упражнява действащ контрол върху автомобилите ползващи карти за преференциално паркиране на обозначените за това места и извън тези места в сините зони. Не е разписано в наредбата точно кои лица имат право да извършват контрол и какви наказания ще се налагат по отношение на нарушителите.

Към настоящия момент съществуват множество места за паркиране на хората с увреждане, като една не малка част се намират в паркингите на големите вериги от магазини. Правилата за паркиране на хората с увреждания, следва да се отнасят за всички обозначени за тази цел места по улици, площади и паркинги, независимо от тяхната собственост.

Всичко посочено налага тези обществени отношения да се уредят по точно и детайлно, като се отмени глава трета, раздел пети „Режим на безплатно паркиране и престой на ППС управлявани или превозващи лица с увреждания” от Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас и обществените отношения се уредят в отделна наредба.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 99а от Закона за движение по пътищата, предлагам Общински съвет – Бургас, да приеме следното,

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за престой и паркиране на превозни средства управлявани или превозващи лица с увреждания на територията на Община Бургас.

С уважение:

(Костантин Луков)

НАРЕДБА ЗА ПРЕСТОЙ И ПАРКИРАНЕ НА ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА УПРАВЛЯВАНИ ИЛИ ПРЕВОЗВАЩИ ЛИЦА С УВРЕЖДЕНИЯ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА БУРГАС

Приета с решение на Общински съвет гр.Бургас по т....., Протокол № от 2012 г.,

Глава първа

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 1. (1) С наредбата се уреждат условията и редът за обособяване на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с увреждания, по издаване на карта за паркиране и правилата за използване на улеснения при паркиране.

(2) Наредбата се прилага на цялата територия на Община Бургас и по отношение на всички обозначени места за паркиране от хора с увреждания, независимо от техния стопанин.

Чл. 2. (1) Местата за престой и паркиране на превозни средства обслужващи хора с увреждания се обозначават с пътен знак Д21 „Инвалид” в съответствие с Наредба № 18 от 2001 г. за сигнализация на пътищата с пътни знаци и с плътна пътна маркировка с международния символ за достъпност.

(2) Броят на местата по ал. 1 се определя съгласно глава пета от Наредба № 4 от 1 юли 2009 г. за проектиране, изпълнение и поддържане на строежите в съответствие с изискванията за достъпна среда за населението, включително за хората с увреждания издадена от Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

Глава втора

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ИЗДАВАНЕ НА КАРТА ЗА ПАРКИРАНЕ НА ХОРА С УВРЕЖДЕНИЯ

Чл. 3. (1) Картата за паркиране за хора с увреждане се издава от кмета на общината по образец (Приложение № 1), съобразен с изискванията на стандартизирания модел на Общността от Приложението към Препоръка 98/376/ ЕО на Съвета от 4 юни 1998 г., относно картата за паркиране на хора с увреждания и съдържа следната задължителна информация:

1. Трите имена и актуална снимка на правоимащото лице, притежател на картата;
2. Дата на издаване на картата;
3. Срок на валидност на картата;
4. Номер на картата в регистъра на редовно издадените карти;
5. Подпис на лицето с увреждания или на законният представител;
6. Знак за защита.

(2) Картата за паркиране за хора с увреждане се издава по предложение на заместник кмета по „Здравеопазване, превенции, социални дейности, трудова заетост и спорт”.

(3) Заместник кмета по „Здравеопазване, превенции, социални дейности, трудова заетост и спорт”, създава и поддържа регистър, който трябва да съдържа:

1. Пореден номер на издадена карта за паркиране на хора с увреждания;
2. Име, презиме и фамилия на лицето с увреждане;
3. Единен граждански номер;
4. Номер и дата на издаване на експертно решение на ТЕЛК, НЕЛК или ДЕЛК;
5. Валидност на издадената карта – съобразно срока на експертното решение на ТЕЛК, НЕЛК или ДЕЛК.

(4) Карта за паркиране за хора с увреждане се издава на лица с трайно намалена работоспособност или вид и степен на увреждане, отговарящи на едно от следните условия:

1. Лица, които вследствие на увреждането не могат да се придвижват без използването на инвалидна количка, ортопедични апарати, външни протези, патерици или чужда помощ, т.е. лица, които не са в състояние да заемат изправено положение на тялото без използването на технически помощни средства и имат трайно оформен функционален дефицит на стоежа, придвижването и издръжливостта.

Определеният процент на трайно намалена работоспособност на тези лица (респ. ограничена възможност за социална адаптация при децата), следва да е над 50 % (петдесет процента).

Към горната група се приравняват и лицата с определен процент на трайно намалена работоспособност (респ. ограничена възможност за социална адаптация при децата) от над 90 % (деветдесет процента), поради сърдечни и белодробни заболявания.

2. Лица с пълна двустранна слепота, а също и лица с определен процент на трайно намалена работоспособност (респ. ограничена възможност за социална адаптация при децата) от над 90 % (деветдесет процента), поради зрителни заболявания или увреждания.

(4) Трайно намалената работоспособност или вид и степен на увреждане на лицата, се удостоверяват с решение за освидетелстване на ТЕЛК, НЕЛК или ДЕЛК в оригинал.

Чл. 4. (1) За издаване на карта за паркиране на местата, определени за превозните средства, обслужващи хора с увреждания и използване на улеснения при паркиране по чл. 99а от Закона за движение по пътищата, лицата с увреждания с постоянен (настоящ) адрес в община Бургас, подават искане до кмета на общината. За деца с определен вид/степен на увреждане, заявлението се подава от законния представител.

(2) Към заявлението лицата по ал. 1 прилагат:

1. Лична карта на лицето подаващо искането, като данните от нея се сверяват и тя се връща;

2. Копие от решение на ТЕЛК, НЕЛК или ДЕЛК за освидетелстване на трайно намалената работоспособност или вид и степен на увреждане, придружено от оригинал, който се сверява при подаване на документи и се връща;

3. Актуална цветна снимка, с размери 3 на 4 см.;

4. Копие от нотариално заверено пълномощно, когато искането не се подава от лицето с увреждания, придружено от оригинал, който се сверява при подаване на документи и се връща;

5. Друг документ удостоверяващ представителната власт на лицето подаващо искането.

(3) Картите се издават в срок от 14 дни, считано от датата на подаване на искането, придружено с документите посочени в ал. 2.

Глава трета

ПРАВИЛА ЗА ПРЕСТОЙ И ПАРКИРАНЕ НА ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА ОБСЛУЖВАЩИ ХОРА С УВРЕЖДЕНИЯ

Чл. 5. (1) Право да престояват и паркират на определените в чл. 2, ал. 1 места, имат превозните средства, които към момента при и по време на паркирането обслужват персонално лицето, с валидна карта издадена на негово име и са обозначени според изискванията на тази наредба.

(2) Правото по ал. 1 се осъществява по следния начин:

1. Безплатно и неограничено във времето върху специално определеното и сигнализирано за тази цел паркинг-място, на превозни средства, обслужващи лице с увреждания пред сградата по постоянен или настоящ адрес на същото лице, в която се намира жилището обитавано от него. В този случай превозното средство, обслужващо лице с увреждания, следва да е негова собственост, а адреса на местодомуването на превозното средство трябва да съвпада с адреса, посочен в свидетелството за регистрация.

2. Безплатно за време до 4 часа на специално определените и сигнализирани за тази цел места, във всички отворени за обществено ползване паркинги на територията на Община-Бургас на превозни средства, обозначени според изискванията на тази наредба, които към момента при и по време на паркирането пряко, непосредствено, лично, индивидуално и конкретно обслужват хора с увреждания.

3. Безплатно за време до 4 часа на специално определените и сигнализирани за тази цел места в „Синя зона” на превозни средства, обозначени според изискванията на тази наредба, които към момента при и по време на паркирането, пряко, непосредствено, индивидуално, конкретно и лично обслужват хора с увреждания. При недостиг на места в „синя зона”, лицата по чл. 5, ал. 1 могат да паркират на общо основание срещу заплащане.

Чл. 6. Притежателят на картата е длъжен при и по време на паркирането в определените в чл. 2, ал. 1 места, да я постави на видно място в долния десен ъгъл на предното стъкло на автомобила, откъм вътрешната му страна по такъв начин, че при осъществяване на контрол да се възприемат данните от нея.

Чл. 7. Забранява се на обозначените съгласно чл. 2, ал. 1 места, да престояват и паркират превозни средства на лица, които не притежават карта за паркиране за хора с увреждане или които използват само експертно решение на ТЕЛК, НЕЛК или ДЕЛК или стикер изобразяващ пътен знак Д21.

Глава четвърта

КОНТРОЛ

Чл. 8. (1) Контролът по спазването на правилата за паркиране в по чл. 2, ал. 1 се осъществява от длъжностни лица от дирекция „Управление при кризи, обществен ред и

сигурност" в Община Бургас, униформените служители от съответните териториални звена на Главна дирекция „Охранителна полиция“ в Министерство на вътрешните работи, както и други длъжностни лица от общинската администрация, определени със заповед на Кмета на Общината.

(2) Служителите в „Синя зона“ на общинското предприятие „Спортни имоти, паркинги и гаражи“ в Община Бургас, могат да извършват проверки, относно паркирането и спазването на правилата на наредбата, в местата по чл. 2, ал. 1, като изискват и доказателства от водача на съответното превозно средство за наличие на тяхното право.

(3) Наказателните постановления се издават от кмета на Община Бургас или от негов заместник, въз основа на акт съставен по наредбата от лицата по ал. 1.

(4) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

Глава пета

АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗАТЕЛНА ОТГОВОРНОСТ

Чл. 9. (1) Който престоява или паркира на обозначено място по чл. 2, ал. 1, в нарушение на чл. 7, се наказва с глоба 500 лева.

(2) Който използва карта за паркиране за хора с увреждане, която е издадена за друго, в нарушение на чл. 5, се наказва с глоба 500 лева.

(3) Лице с увреждане което не притежава карта за паркиране за хора с увреждане по образец, а използва други документи и знаци за обозначаване на превозното средство, се наказва с глоба до 50 лева.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Издадените до влизане в сила на наредбата от общинско предприятие ”Спортни имоти паркинги и гаражи”, карти за преференциално паркиране на хората с увреждане, запазват действието си за срок на валидност, след което лицата са длъжни да ги подменят с образец съгласно Приложение №1

§ 2. В Наредбата за опазване на обществения ред на територията на Община Бургас, приета с решение на Общински съвет-Бургас по т. 5, Протокол № 22 от 31.03.2005 г., изменена и допълнена с решения на Общински съвет – Бургас по т. 2, Протокол № 34 от 31.03.2006 г.; по т. 13, Протокол № 39 от 29.09.2006 г.; по т. 11 Протокол № 9 от 22. 05. 2008 г.; по т. 11, Протокол № 11 от 24. 07. 2008 г.; по т. т. 16 и 21, Протокол № 13 от 23. 10. 2008г.; по т.18, Протокол №23/23.07.2009 г.; по т.8, Протокол №24/17.09.2009 г.; по т.7, Протокол №33/22.04.2010 г.; по т.5, Протокол №34/20 и 26.05.2010 г.; по т.13, Протокол №41/18 и 23.11.2010 г.; по т.7, Протскол №44/20 и 25.01.2011 г.; по т.3 и т.7, Протокол №47/24 и 29.03.2011 г.; по т.10, Протокол №51/21.07.2011 г., се правят следните изменения:

1. Отменя се раздел пети, глава трета „*Режим на безплатно паркиране и престой на ППС управлявани или превозващи лица с увреждания*”, с изключение на чл. 26, в който

се заличават думите „картите на правоимащите лица, легитимиращи и удостоверяващи правото на локално паркиране по чл. 21 ал. 3”.

2. В чл. 41 се правят следните изменения:

а) ал. 1, думите „карта за преференциално паркиране” се заличават.

б) ал. 2 се отменя.

§ 3. Наредбата се приема на основание чл. 22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл. 99а от Закона за движение по пътищата.

Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1

		КАРТА ЗА ПАРКИРАНЕ ЗА ХОРА С УВРЕЖДАНИЯ	
Валидност		★ Parking Card ★ ★ Parkausweis für Behinderte ★ ★ Karta otabytuwacz ★ ★ Parkeringskort ★ ★ Talon de parkare ★ ★ Tarjeta de estacionamiento ★ ★ Contrassegno di parcheggio ★ ★ Parkeerkaart ★ ★ Cartao de estacionamento ★ ★ Pysäköintilupa ★ ★ Parkeringstillstånd ★ ★ Carte de stationnement ★	
№ 0001		Модел на Европейските Общности	
Република България Община			
Притежател		Тази карта дава право на притежателя на специални местни съоръжения за паркиране, налични в съответните страни членки	
Фамилия			
Име			
Подпис			
(СНОВЕЛ)		При употреба картата се поставя в предната част на превозното средство така, че предната и част да се вижда ясно с цел проверка	

Размера на картата е във формат А6 (148 x 105 mm)

Основния цвят на картата е светло син

На лицевата страна в горния ляв ъгъл на картата е поставен знак с формата и изображението на пътен знак Д21